ПРОЕКТ № 1

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення п'ятдесят п’ятої сесії

міської ради VII скликання

 грудня 2019 року №

**Програма**

**підтримки Комунального некомерційного підприємства**

**«Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І. В. Буяльського» Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області**

**та створення умов для надання якісних медичних послуг населенню**

**Новгород-Сіверської міської об’єднаної територіальної громади на 2020 рік**

**м. Новгород-Сіверський**

 **2019 рік**

**Зміст Програми**

1. Паспорт Програми.

2. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма.

3. Визначення мети Програми.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів. та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми.

5. Напрями діяльностіта заходи Програми; результативні показники.

6. Координація та контроль за ходом виконання Програми.

|  |  |
| --- | --- |
| Додаток   | 1. Напрями діяльності та заходи Програми підтримки Комунального некомерційного підприємства «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І. В. Буяльського» Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області та створення умов для надання якісних медичних послуг населенню Новгород-Сіверської міської об’єднаної територіальної громади на 2020 рік. |
|  |  |

**1. Паспорт**

Програми підтримки Комунального некомерційного підприємства «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І. В. Буяльського» Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області та створення умов для надання якісних медичних послуг населенню Новгород-Сіверської міської об’єднаної територіальної громади на 2020 рік (далі – Програма)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розробленняПрограми | Комунальне некомерційне підприємство «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня іменіІ.В.Буяльського» Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення програми | Закон України«Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення»,Бюджетний кодекс України, Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Основи законодавства України про охорону здоров’я» |
| 3. | Розробник Програми | Комунальне некомерційне підприємство «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І.В.Буяльського» Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області |
| 4. | Співрозробник Програми |  |
| 5. | Відповідальнийвиконавець Програми | Комунальне некомерційне підприємство «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І.В.Буяльського» Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області |
| 6. | Учасники Програми | Комунальне некомерційне підприємство «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І.В.Буяльського» Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області,Новгород-Сіверська міська рада |
| 7. | Головний розпорядник бюджетних коштів | Фінансове управління Новгород-Сіверської міської ради |
| 7. | Термін реалізаціїПрограми | 2020 рік |
| 8. | Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанніПрограми | Бюджет Новгород-Сіверської міської об’єднаної територіальної громади |
| 9. | Загальний обсягфінансових ресурсів,необхідних дляреалізації Програми,тис.грн, усього, у тому числі: |  1000,0 |
| 9.1. | Коштибюджету Новгород-Сіверської міської об’єднаної територіальної громади, тис.грн | 1000,0 |

**2. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

Стан здоров’я населення - це найважливіший чинник соціально-економічного розвитку суспільства. Здоров’я людини є непересічною цінністю, має важливе значення у житті кожного, становить ключовий аспект національної безпеки, визначає можливості досягнення індивідуального і суспільного добробуту та благополуччя, перспективи стійкого розвитку будь-якої країни в цілому і кожної територіальної одиниці окремо. Визначаючи здоров’я одним з невід’ємних прав людини, усі країни світового співтовариства докладають зусиль для його збереження та зміцнення.

Головною метою діяльності в галузі охорони здоров'я на місцевому рівні є і надалі залишається наближення висококваліфікованих та якісних медичних послуг до всіх верств населення, профілактика та забезпечення раннього виявлення захворювань, підвищення рівня ефективності використання ресурсів, формування мотивації до здорового способу життя населення та покращення демографічної ситуації.

Вторинний рівень надання медичної допомоги, який в Новгород-Сіверській міській об’єднаній територіальній громаді забезпечує Комунальне некомерційне підприємство «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І.В.Буяльського» Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області, є важливою складовою частиною системи охорони здоров’я.

Реформування галузі охорони здоров’я, здійснення належного обсягу надання медичної допомоги населенню Новгород-Сіверської міської об’єднаної територіальної громадивимагає суттєвого покращення.

Існуючі проблеми охорони здоров’я є непростими для вирішення, мають багатоаспектний комплексний характер, що обумовлює необхідність оновлення підходів до охорони здоров’я, розробки і реалізації нових стратегій та програм.

Демографічна ситуація в Новгород-Сіверській міській об’єднаній територіальній громаді залишається несприятливою та характеризується негативною динамікою соціально-демографічних показників. Природний рух на протязі останніх років залишається від’ємним.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2016** | **2017** | **2018** |
| Природний рух (%) | -6,7 | -9,3 | -11,5 |

 Відмічається зростання загального тягаря хвороб. Викликає занепокоєння тенденція до погіршення стану здоров’я дорослого населення та молоді, збільшення частоти хвороб системи кровообігу, серцево-судинної системи, сечостатевої системи, соціально-значущих хвороб.

Поширеність хвороб системи кровообігу (серцево-судинних захворювань) серед дорослого населення (на 100 тисяч населення)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 2016 | 2017 | 2018 | Обл. |
| 71469,1 | 76631,4 | 78871,1 | 60433,2 |

Поширеність хвороб сечостатевої системи (на 100 тисяч населення)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 2016 | 2017 | 2018 | Обл. |
| 9601,9 | 10478,6 | 11891,3 | 8912,1 |

Захворюваність на ВІЛ/СНІД (на 100 тисяч населення)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2016 | 2017 | 2018 |
| 436,1 | 470,5 | 539,2 |

Поширеність на туберкульоз (на 100 тисяч населення)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 2016 | 2017 | 2018 | Обл. |
| 81,3 | 59,7 | 68,4 | 73,7 |

Погіршення здоров’я населення безпосередньо пов’язане з несприятливою екологічною ситуацією в Новгород-Сіверській міській об’єднаній територіальній громаді, а також складною соціальною та економічною ситуацією, поширенню чинників ризику, зокрема тютюнопаління, зловживання алкоголем і вживання наркотиків, передусім серед осіб молодого віку. За останні 3 роки відмічено зростання захворюваності на ВІЛ/СНІД.

Захворюваність на інфекційні хвороби залишається також високою. Існує загроза поширення крапельних, особливо небезпечних, зоонозних інфекцій та паразитарних хвороб.

Загальна інфекційна захворюваність (на 100 тисяч населення)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2016 | 2017 | 2018 |
| 2665,5 | 2416,1 | 2361,6 |

Відмічається високий рівень захворюваності на цукровий діабет, його ускладнень, спричинених ними інвалідності та смертності.

Рівень поширеності на цукровий діабет (на 100 тисяч населення)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2016 | 2017 | 2018 |
| 3954,3 | 4024,7 | 4158,3 |

 Цукровий діабет є соціальною проблемою, для розв’язання якої необхідна державна підтримка, координація зусиль усіх центральних та місцевих органів влади.

 За останні 3 роки зменшується показник травм (на 100 тисяч населення) :

2016р. –3936,5

2017р. –3648,3

2018р. –3538,2

Занепокоєння викликає стан репродуктивного здоров’я жителів громади, яке має стратегічне значення для забезпечення сталого розвиткуНовгород-Сіверської міської об’єднаної територіальної громади.

У 2016-2018 роках відмічено зменшення числа пологів

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 | 2017 | 2018 |
| Число пологів | 61 | 51 | 25 |
| На 1 тис.жінок фертильного віку | 18,5 | 15,8 | 7,9 |

Рівень нормальних пологів як і відсоток патологічних – зменшився.

*Рівень патологічних пологів*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 | 2017 | 2018 |
| Число патологічних пологів | 22 | 16 | 7 |
| % від нормальних пологів | 36,1 | 31,4 | 28,0 |

Враховуючи значне зростання щорічного обсягу медичної допомоги, наявну матеріально-технічну базу, фактичний рівень зношеності медичного обладнання та тривалі строки його експлуатації, в Комунальному некомерційному підприємстві «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І.В.Буяльського» гостро стоїть питання необхідності придбання сучасного обладнання.

На сьогодні медичне обладнання для діагностики та лікування, що використовується у Комунальному некомерційному підприємстві «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І.В.Буяльського», в середньому на 80-85% вичерпало свій ресурс експлуатації. Не вистачає сучасного медичного обладнання для організації невідкладної медичної допомоги, раннього виявлення захворювань та проведення об’єктивної експертної оцінки патологічного процесу у хворих, діагностики вагітності та вроджених вад розвитку.

У зв’язку з технічною недооснащеністю та недоукомплектованістю штатних лікарських посад заклад охорони здоров’я не задовольняє у повному обсязі потреби населення у доступній, високоякісній та ефективній медичній допомозі.

Актуальність Програми продиктована необхідністю поліпшення якості надання та доступності вторинного рівня медичної допомоги населенню, поліпшення матеріально-технічної бази закладу охорони здоров’я, створення необхідних умов для перебування пацієнтів та роботи медичного персоналу, оновлення лікувально-діагностичного обладнання, підвищення престижу праці працівників медичної галузі, покращення їх соціального та економічного становища. У Програмі визначено цілі розвитку комунального некомерційного підприємства, визначено основні завдання, вирішення яких сприятимуть наданню вторинного рівня медичної допомоги населенню.

Концепція реформування передбачає створення належних відповідних умов для надання якісної та своєчасної медичної допомоги на вторинному рівні. Одним з основних заходів впровадження реформи фінансування системи охорони здоров’я є проведення реорганізації державних та комунальних медичних закладів у повноцінні суб’єкти господарської діяльності — державні та комунальні некомерційні підприємства. Це здійснюється з метою запровадження в подальшому принципу «гроші ходять за пацієнтом», а не за інфраструктурою закладів охорони здоров’я.

Покращення якості вторинного рівня надання медичної допомоги можливе лише при впровадженні нових інноваційних методів діагностики та лікування, закупівлі сучасного медичного обладнання та матеріальній мотивації праці працівників галузі охорона здоров’я. Досягнення даної мети можливе лише за умови раціонального використання наявних фінансових та кадрових ресурсів, а також консолідації бюджетів різних рівнів для оплати послуг, які будуть надаватися комунальним некомерційним підприємством.

**3. Визначення мети Програми**

Метою Програми є збереження та зміцнення здоров’я мешканців Новгород-Сіверської міської об’єднаної територіальної громади, підвищення ефективності заходів спрямованих на діагностику захворювань, зниження рівня захворюваності, інвалідності і смертності населення, підвищення якості та ефективності надання медичної допомоги, підвищення якості життя забезпечення захисту прав мешканців на охорону здоров’я.

Прийняття Програми сприятиме подальшому покращенню стаціонарної та консультативної амбулаторної допомоги населенню громади, дасть змогу успішної співпраці Комунального некомерційного підприємства «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І.В.Буяльського» з Національною службою здоров’я України, згідно встановленим вимогам.

**4. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми,**

**обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання програми**

Оптимальним варіантом розв’язання проблем даної Програми є:

- пріоритетний розвиток вторинного рівня надання медичної допомоги;

- підвищення мотивації праці працівників галузі охорона здоров’я;

- удосконалення матеріально-технічної бази відповідно до світових стандартів, запровадження правових, економічних, управлінських механізмів, забезпечення конституційних прав громадян на охорону здоров’я, а саме оснащення структурних підрозділів Підприємства медичною апаратурою, обладнанням та інструментарієм відповідно до табеля оснащення затвердженого Наказом Міністерства охорони здоров’я України від 02.03.2011 № 127 «Про затвердження Примірних табелів оснащення медичною технікою та виробами медичного призначення центральної районної (районної) та центральної міської (міської) лікарень»;

- залучення засобів масової інформації, навчальних закладів та громадських організацій до більш широкого інформування населення з питань профілактики, раннього виявлення та ефективного лікування захворювань;

- поліпшення стану здоров’я всіх верств населення, зниження рівня захворюваності, інвалідності, смертності, продовження активного довголіття і тривалості життя;

- підвищення ефективності використання фінансових та матеріальних ресурсів охорони здоров’я;

- впровадження інформаційно-аналітичної підтримки розвитку вторинного рівня медичної допомоги, що забезпечить контроль за лікувально-діагностичним процесом та здійсненням профілактичних заходів, наданням лікувально-профілактичним закладом медичних послуг, підвищить оперативність роботи лікаря, покращить систему планування і аналізу статистичної звітності;

- створення сучасної інноваційної моделі надання медичних послуг населенню через впровадження інформаційно-аналітичної та пошукової систем, покращення матеріально-технічної бази, модернізації медичного обладнання Комунального некомерційного підприємства «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І.В.Буяльського» ;

- впровадження системи персоніфікованого електронного реєстру громадян та сучасних інформаційних і телемедичних технологій в діяльності вторинного рівня надання медичної допомоги.

Досягнення визначеної мети Програми можливе шляхом надання фінансової підтримки Комунальному некомерційному підприємству «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І.В.Буяльського» Новгород-Сіверської районної ради на оснащення необхідним для надання своєчасної, якісної, сучасної медичної допомоги обладнанням та створення покращених умов перебування пацієнтів за місцем проживання.

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Новгород-Сіверської міської об’єднаної територіальної громади шляхом надання іншої субвенції Новгород-Сіверському районному бюджету. Орієнтовний обсяг фінансування на 2020 рік, виходячи із фінансових можливостей бюджету, складає 1000000,00 гривень. Головним розпорядником коштів є фінансове управління Новгород-Сіверської міської ради.

Строк виконання Програми - 2020 рік.

**Ресурсне забезпечення Програми**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Орієнтовний обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми** | **Етапи виконання програми** | **Усього витрат на виконання програми (тис. грн)** |
| **2020 рік** |  |
| **Обсяг ресурсів, в т.ч. кредиторська заборгованість усього, у тому числі:** | 1000,0 | **1000,0** |
| **державний бюджет** | - | **-** |
| **обласний бюджет** | - | **-** |
| бюджет Новгород-Сіверської міської об’єднаної територіальної громади | 1000,0 | **1000,0** |
| **кошти не бюджетних джерел** | - | **-** |

**5. Напрями діяльності та заходи Програми; результативні показники**

Перелік напрямів діяльностіта заходів з виконання Програми наведено у Додатку 1.

Виконання Програми дасть змогу:

- підвищити ефективність роботи Комунального некомерційного підприємства «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І.В.Буяльського» Новгород-Сіверської районної ради, сприяти подоланню несприятливих демографічних тенденцій на території громади;

- збільшити питому вагу медичних послуг на вторинному рівні, що забезпечить зменшення потреби у дорогих видах медичної допомоги на третинному рівні;

- покращити забезпечення амбулаторних, стаціонарних та діагностичних підрозділів Підприємства медичним обладнанням та виробами медичного призначення відповідно до табеля оснащення затвердженого Наказом Міністерства охорони здоров’я України від 02.03.2011 № 127 «Про затвердження Примірних табелів оснащення медичною технікою та виробами медичного призначення центральної районної (районної) та центральної міської (міської) лікарень»;

- поліпшити якість стаціонарного лікування пільгових категорій населення;

- гарантувати надання невідкладної(екстреної) медичної допомоги;

- охопити населення профілактичними рентгенологічними дослідженнями з метою своєчасного виявлення захворювання на туберкульоз на ранніх стадіях, що  забезпечить значне підвищення ефективності та якості надання медичної

допомоги на початковій стадії, попередить виникнення туберкульозу з деструкцією та дасть змогу покращити якість життя пацієнтів;

- сформувати систему доступних та високоякісних медичних послуг на амбулаторному та стаціонарному етапах;

- покращити ранню діагностику захворювань серцево-судинної системи, онкологічної патології, що знизить показники смертності і інвалідності від даної патології;

- забезпечити етапність надання медичної допомоги населенню згідно затверджених маршрутів пацієнта;

- своєчасну вакцинацію проти інфекцій керованих специфічними засобами імунопрофілактики;

- забезпечити автоматизованими робочими місцями, інтернет-звʼязком та медичними інформаційними системами кожне робоче місце лікаря з метою впровадження електронної системи обміну медичною інформацією, реформування фінансування системи охорони здоров’я;

- забезпечити оптимальний температурний режим та інші умови згідно санітарних вимог для оптимального перебування пацієнтів та роботи медичного персоналу в структурних підрозділах Підприємства.

**6. Координація та контроль за ходом виконання програми**

Організація виконання Програми покладається наКомунальне некомерційне підприємство «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І.В.Буяльського» Новгород-Сіверської районної ради.

Комунальне некомерційне підприємство «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І.В.Буяльського» Новгород-Сіверської районної ради:

- до 01 лютого 2021 року готує та подає відділу економіки міської ради, фінансовому управлінню міської ради інформацію про стан виконання Програми за встановленою формою;

- до 01 березня 2021 року готує та подає міській раді заключний звіт про результати виконання Програми за встановленою формою.

 Контроль за виконанням Програми здійснюється постійною комісією міської ради з питань планування, бюджету та комунальної власності.

Секретар міської ради Ю. Лакоза